

### 宏观形势

国务院 | 中共中央国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》

民政部 | 民政部制定《2021年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案》

## 社会救助

福建省 | 困难群众"漏保""漏救"点题整治现场推进会暨社会救助业务培训班在宁德市举办

广东省 | 广东省民政厅在"粤省事"小程序上线"救助自诊"服务

内蒙古 | 印发《内蒙古自治区巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作 实施方案》

### 养老服务

湖南省 | 加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系

黑龙江省 | 印发《黑龙江省高龄老人津贴发放管理办法》

河北省 | 印发《关于促进养老托育服务健康发展的实施意见》

### 儿童福利与保护

内蒙古 | 印发《关于实施普通高校家庭经济困难学生入学资助政策的意见》

江苏省 | 全省儿童福利机构优化提质和转型发展工作座谈会在连云港召开

### 基层政权与社区治理

京津冀 | 京津冀三地民政部门共同签署《京津冀城乡社区治理协同发展战略合作协议》

重庆市 | 解决居民日常生活问题, 力争 2021 年建设智慧小区 120 个

## 社会事务

江苏省 | 真金白银提高残疾人护理补贴

上海市 | 打击整治非法殡仪服务、殡葬代理中介收费乱象等行为



## 宏观形势

#### 国务院 | 中共中央国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》

近日,中共中央、国务院印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》,从总体要求、完善党全面领导基层治理制度、加强基层政权治理能力建设、健全基层群众自治制度、推进基层法治和德治建设、加强基层智慧治理能力建设、加强组织保障等7个方面,就加强基层治理体系和治理能力现代化建设提出意见。

《意见》明确,力争用 5 年左右时间,建立起党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与,自治、法治、德治相结合的基层治理体系,健全常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台;党建引领基层治理机制全面完善,基层政权坚强有力,基层群众自治充满活力,基层公共服务精准高效,党的执政基础更加坚实,基层治理体系和治理能力现代化水平明显提高。在此基础上,力争再用 10 年时间,基本实现基层治理体系和治理能力现代化,中国特色基层治理制度优势充分展现。

#### 民政部 | 民政部制定《2021年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案》

为加强中央财政支持社会组织参与社会服务项目(以下简称项目)的示范引领,提升项目管理规范化水平和资金使用效率,根据《财政部民政部关于印发<中央财政支持社会组织参与社会服务项目资金使用管理办法>的通知》(财社〔2012〕138号),民政部制定了《2021年中央财政支持社会组织参与社会服务项目实施方案》。项目通过竞争选择、优中选优方式,资助全国性社会组织、有较大影响力的地方性社会组织在相关重点地区开展社会服务。项目通过信息系统申报,其中,B类项目由全国性社会组织直接向民政部申报,项目申报截止日期为 2021年7月31日;A、C、D类项目由地方性社会组织向项目实施地的省级民政部门申报,经实施地省级民政部门接收申报材料并组织评审后上报,上报截止日期为 2021年8月10日。项目实施地省级民政部门对照项目实施方案,认真组织相应项目申报。要严格把关项目内容,做到业务领域精准、资金使用精准、配套保障精准。要严格组织项目评审,履行"三重一大"程序,加强过程指导管理,确保项目质量效益。符合申报条件的社会组织结合组织章程与自身优势,积极参与项目申报。要量力而行、尽力而为,对照项目实施方案,认真谋划,科学设计,确保项目可行性。获得立项的社会组织要严字当头、干字托底,规范、高效、透明执行项目,为保障和改善民生、全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。

### 社会救助

#### 福建省 | 困难群众"漏保""漏救"点题整治现场推进会暨社会救助业务培训班在宁德市举办

7月7日至9日,福建省困难群众"漏保""漏救"点题整治现场推进会暨社会救助业务培训班在宁德市举行。陈兆文组长要求各地要围绕点题整治"群众点题、部门答题、纪委监督、社会评价"总体思路,切实解决



好"思想认识、工作作风、履职担当"中存在的一些问题,加强整改落实,防止出现"漏保""漏救"情况。

此次会议不仅专题解读了新阶段低收入人口救助帮扶、最低生活保障审核确认、特困供养、临时救助等政策,还就"漏保""漏救"点题整治及新阶段社会救助工作进行分组讨论。宁德市民政局、晋江市民政局作典型经验交流发言,厦门市民政局和泉港区民政局作书面交流。

#### 广东省 | 广东省民政厅在"粤省事"小程序上线"救助自诊"服务

为有效疏解困难群众申请救助中的"痛点、难点、堵点"问题,广东省在"粤省事"小程序上线了"救助自诊" 服务。在"粤省事"小程序上,困难群众只需通过手机输入户籍地、共同生活家庭成员人数、家庭月收入及资产信息、家庭结构、生活状况等信息,由系统后台计算分析家庭基本情况和经济状况条件,一键即可初步 了解其是否符合最低生活保障条件,并进行救助申请或其他事务办理申请。

此外,"智慧救助惠民生"行动还发动全省民政系统党员、干部以及"双百工程"社工力量对低保对象、特 困人员等困难群众开展全面入户核查,深入困难群众家中摸清底数、查清情况、说清政策,并对重病、重 残人员以及生活困难的退役军人、老党员、烈士遗属等特殊困难群众实施结对帮扶,提供"送政策、送温暖、 送帮助"服务,帮助他们协调解决实际问题。

<u>内蒙古 | 印发《内蒙古自治区巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施</u> 方案》

近日,内蒙古自治区民政厅、财政厅、乡村振兴局联合印发《内蒙古自治区巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果进一步做好困难群众基本生活保障工作实施方案》,从保持过渡期内社会救助兜底政策总体稳定、健全低保对象动态管理机制、建立完善低收入人口动态监测预警机制、完善主动发现快速响应机制、健全低收入人口分层分类救助帮扶机制、创新发展急难社会救助、积极开展服务类社会救助、统筹发展城乡社会救助制度等八个方面细化任务措施,旨在扎实深入做好困难群众基本生活保障,巩固拓展脱贫攻坚兜底保障成果同乡村振兴有效衔接,做到应保尽保、应救尽救、应兜尽兜,不断增强困难群众获得感、幸福感、安全感。

## 养老服务

#### 湖南省 | 加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系

湖南省积极应对人口老龄化,加快养老服务体系建设。加强兜底保障,在每个县建成1所县级失能照护服务机构、2至4所区域性中心敬老院,确保生活不能自理和有集中供养意愿的特困人员全部集中供养。发展社区居家养老服务,加强街道综合养老中心、社区日间照料机构等设施建设,完善居家养老服务信息平台,打造15分钟便民养老服务圈。补齐农村养老短板,推进农村敬老院改造升级,支持互助养老服务设施建设,综合解决农村老人助餐助医、委托照料等问题。提高养老服务质量,培训10万名养老护理员,探索建立长期护理保险制度,充分利用湖南资源优势,引导国资国企、民间资本等社会力量参与,培育发展新型养老产业集团,打造幸福养老新高地。



#### 黑龙江省 | 印发《黑龙江省高龄老人津贴发放管理办法》

近日,黑龙江省民政厅、省公安厅、省财政厅、省卫健委联合印发《黑龙江省高龄老人津贴发放管理办法》(黑民规〔2021〕6号)(以下简称《管理办法》),进一步优化工作流程,融入大数据比对技术,为老年人主动服务、贴心服务、精准服务。

本次印发实施的《管理办法》对高龄老人津贴制度进行了两个方面优化和完善:

通过流程再造进一步简化了办理程序。《管理办法》明确,80-89 周岁及以上的低保、低保边缘家庭中的高龄老人,由乡镇(街道)通过民政部门社会救助信息系统进行数据比对,识别老人信息,报县(市、区)民政部门备案并列入发放范围;90 周岁及以上的非低保、低保边缘家庭中的高龄老人,由户籍所在地的村(居)委会对高龄老人本人身份信息进行核实,乡镇(街道)复核、备案老人信息,符合条件的报县(市、区)民政部门列入发放范围。

通过数据共享提升了办理业务便捷度。《管理办法》规定,高龄津贴办理业务通过部门间数据共享,利用信息化手段通过大数据"找人",由工作人员提前比对,导入高龄老人信息,重塑优化办理流程,免去老人"跑腿"负担。改变以往需提交申请材料,经村(居)委会调查核实、乡镇(街道)审核、县(市、区)民政部门审批、市(地)民政部门备案的复杂程序,变"被动服务"为"主动服务"。

#### 河北省 | 印发《关于促进养老托育服务健康发展的实施意见》

为促进养老托育服务健康发展,日前,河北省政府印发关于促进养老托育服务健康发展的实施意见,明确进一步完善政策体系,优化市场环境,健全监管机制,补齐发展短板,提升服务水平,构建养老托育公共服务体系。

意见提出统筹推进城乡养老托育发展。综合利用社区服务中心(站)及社区卫生服务站等公共服务资源,拓展婴幼儿照护服务功能。支持农村社区新建或利用闲置公共服务设施改扩建养老托育服务设施。增加城市养老服务供给,到 2025 年,新建社区日间照料服务机构 2000 个以上,覆盖率达到 100%,构建城市地区"十五分钟"养老服务圈。同时,提高人才要素供给能力。支持养老机构负责人、养老托育培训师进入高职院校进修,加强养老托育从业人员岗前和岗位技能提升培训,将婴幼儿保教师纳入急需紧缺职业开展职业培训。到 2022 年,培养培训 1000 名养老院院长、8 万名养老护理人员、5800 名专兼职老年社会工作者。

### 儿童福利与保护

#### 内蒙古 | 印发《关于实施普通高校家庭经济困难学生入学资助政策的意见》

近日,自治区教育厅、财政厅、民政厅、扶贫办(乡村振兴局)印发了《关于实施普通高校家庭经济 困难学生入学资助政策的意见》,自治区低保家庭子女、孤儿和建档立卡家庭子女可享受普通高校家庭经济困难学生入学资助。

家庭经济困难学生向当地教育部门学生资助管理中心提出资助申请,教育部门学生资助管理中心及时



将受理并初审通过的拟享受普通高校家庭经济困难学生入学资助政策学生相关信息进行分类,并按类别提供给当地民政、扶贫部门;民政、扶贫部门根据教育部门提供的信息,对普通高校的家庭经济困难学生是否符合城乡低保家庭子女、孤儿和建档立卡家庭子女资格进行审核;教育部门根据民政、扶贫部门的审核结果,确认当年享受普通高校家庭经济困难学生入学资助政策的学生名单。此次资助标准为,录取到普通高校本科类(含预科生)从录取当年开始资助,每学年资助 6000 元,累计资助不超过 24000 元;录取到普通高职高专或高职高专类(含预科生)从录取当年开始资助,每学年资助 6000 元,累计资助不超过 18000元。

#### 江苏省 | 全省儿童福利机构优化提质和转型发展工作座谈会在连云港召开

7月14日,江苏省儿童福利机构优化提质和转型发展工作座谈会在连云港召开。会议强调,要抓好儿童福利院、未保机构、未成年人救助机构优化提质和创新转型,健全体制机制,优化资源配置,明晰权责关系,加强信息化建设,强化队伍建设,不断提高儿童福利机构保障保护能力。要坚持党的领导,坚持科学决策,注重矛盾化解,确保党中央国务院和省委省政府决策部署全面贯彻落实,奋力谱写全省儿童福利工作新篇章。

### 基层政权与社区治理

#### 京津冀 | 京津冀三地民政部门共同签署《京津冀城乡社区治理协同发展战略合作协议》

京津冀民政事业协同发展第五次联席会议在天津召开,三地民政部门在会上共同签署《京津冀民政事业协同发展三年行动计划(2021-2023年)》,明确将在养老服务、社会事务、社会组织、干部人才交流等重点领域持续推进协同发展。依据行动计划,三地将协同推进养老服务向环京周边地区延伸。出台落实北京养老项目向廊坊市北三县等环京周边地区延伸布局鼓励政策,在养老服务设施建设、运营补贴等方面加大支持力度。积极支持国有企业、社会资本通过建设、收购、合作、改造等多种方式,在环京周边地区建设运营养老机构,增加区域养老服务市定点公办养老机构实践交流,加强两地政策学习、经验分享;推动跨区域购买养老服务合作,研究制定北京市政府购买养老服务指导性目录、服务标准,完善政府购买养老服务机制,改进购买服务的方式方法,拓展政府购买养老服务的领域和范围,进一步深化跨区域购买养老服务合作。

#### 重庆市 | 解决居民日常生活问题, 力争 2021 年建设智慧小区 120 个

近年来,重庆大力推动"智造重镇、智慧名城"建设。制造领域,智慧工厂、智能化车间层出不穷;生活领域,智慧社区也如雨后春笋般涌现。日前,重庆市大数据发展局会同重庆市民政局联合征集关于社区的智能化创新应用项目,报名者涉及的智慧应用场景达到 160 多个,最后 53 个智慧社区脱颖而出。

市大数据发展局应用推广处处长表示此次遴选就是希望进一步加快智慧社区建设,为市民提供线上线下融合的社区生活、社区治理、社区节能等服务。基层治理正成为社会治理的重要发力点,通过智慧社区



建设,可以利用好科技手段强化基层治理,重庆的目标是力争 2021 年建设智慧小区 120 个。下一步,重庆市将对这一批智慧社区择优进行专项资金扶持以及在智博会等平台进行集中展示,并在后期全力支持其申报国家级示范社区,推动全市建设更多智慧共享、绿色集约、和睦共治的智慧社区。

# 社会事务

#### 江苏省 | 真金白银提高残疾人护理补贴

江苏省定城镇和农村重度残疾人护理补贴标准分别提高到每人每月 130 元、90 元以上。目前,江苏省 13 个设区市重度残疾人护理补贴标准提标工作全部完成。南京、无锡、苏州、淮安、镇江等市实现重度残疾人护理补贴标准城乡一体化,且超过省定标准。此外,困难残疾人生活补贴标准也随着低保标准调整相 应提高。蒋同进介绍,2021 年省级财政预计下拨 9.66 亿元用于"两项补贴",惠及困难残疾人约 67 万人、重度残疾人约 63 万人。

#### 上海市 | 打击整治非法殡仪服务、殡葬代理中介收费乱象等行为

为进一步有效解决上海殡葬领域群众反映强烈的突出问题,进一步规范和加强殡葬事中事后监管,自 2021 年 4 月至 10 月,上海市、区两级民政部门在本市范围内开展"执法为民"打击整治殡葬领域非法违法活动专项行动,联合有关部门在法律框架内重点整治非法殡仪服务、殡葬代理服务单位收费乱象等违法违规行为。上海市民政局执法总队以问题为导向,结合殡葬查处典型案例,分析概括该类违法活动在执法实践中所呈现的特点及查处要点,为一线执法人员提供直观易学的执法指引,着力提高临场办案能力,确保本次执法专项行动取得实效。今年,上海市民政局"开展'执法为民'打击整治殡葬领域非法违法活动专项行动"被列为 2021 年上海市法治为民办实事项目市级十大重点项目之一。

5