



## 宏观形势

文化和旅游部 | 发布《“十四五”公共文化服务体系建设规划》，以文化繁荣助力乡村振兴  
财政部、国家乡村振兴局 | 安排彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴

## 脱贫攻坚

中央宣传部等四部门 | 正式上线中国脱贫攻坚成就网络展览  
湖南 | 实现脱贫攻坚到乡村振兴平稳有序转型

## 产业发展

甘肃酒泉 | 阿克塞县妇联三举措发展民族刺绣产业助力乡村振兴  
山东济南 | 花卉产业发展促乡村振兴

## 人居环境

湖南 | 湖南省农村基本实现干净整洁有序 农村人居环境整治首战告捷  
福建 | 启动农村生活污水提升治理行动

## 基层治理

江苏 | 接续奋斗再发力 江苏做好苏北农房改善“后半篇文章”  
河南鹤壁 | 我市试行乡村积分制 小积分“兑”出新风貌  
湖南嘉禾 | 探索构建基层治理高效体系

## 公共服务

甘肃 | 拟招定向医学生 500 名  
乡村医生 | 政策频出保障村医权益及队伍建设：为农民健康守护人撑起一片天

## 宏观形势

### 文化和旅游部 | 发布《“十四五”公共文化服务体系建设规划》，以文化繁荣助力乡村振兴

文化和旅游部近日发布《“十四五”公共文化服务体系建设规划》，为当前和今后一段时期的公共文化服务体系建设明确了时间表和路线图。

规划提出，以文化繁荣助力乡村振兴。全面落实乡村振兴战略，按照有标准、有网络、有内容、有人才的要求，健全乡村公共文化服务体系。充分发挥县乡村公共文化设施、资源、组织体系等方面的优势，强化文明实践功能，推动与新时代文明实践中心融合发展。

规划提出，精准对接人民群众文化需求，完善“订单式”“菜单式”“预约式”服务机制，加快实现文化资源网上配送、场地网上预订、活动网上预约等功能。针对不同地域不同群体文化需求，统筹做好特殊群体公共文化服务供给。

规划明确，推动公共文化服务数字化、网络化、智能化建设。积极布局公共文化领域“新基建”，努力建设基于“城市大脑”“城市数据湖”上的智慧文化服务。加强公共文化网络平台与政务服务平台、城市民生服务平台的互联互通，实现数据共享、统一认证，为群众提供“一体化”集成式平台服务。

### 财政部、国家乡村振兴局 | 安排彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴

近日，财政部、国家乡村振兴局联合印发《中央专项彩票公益金支持欠发达革命老区乡村振兴项目资金管理办法》（以下简称《办法》），对项目资金使用管理作出规定。

《办法》适应革命老区振兴发展的新形势，在延续脱贫攻坚期有效做法的基础上，作了进一步调整优化。一方面，优化支持方式。支持范围由原贫困革命老区县调整为经济社会发展相对落后的革命老区县，支持开展乡村振兴示范区建设（示范区是指革命老区县中具备一定发展基础、乡村全面振兴示范带动作用较强的乡镇或集中连片的若干行政村），充分发挥资金的聚集效应，防止“撒胡椒面”。另一方面，拓展资金用途。考虑到全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度不亚于脱贫攻坚，将资金用途由“十三五”期间“支持贫困村村内小型生产性公益设施建设”拓展为“主要用于统筹实施示范区内必要的农村人居环境整治和公益性基础设施建设、促进脱贫劳动力就业增收、发展农业特色产业等”。

截至目前，2021年项目资金20亿元已全部下达到省级，共涉及全国28个有革命老区的省、自治区、直辖市，计划支持开展40个欠发达革命老区乡村振兴示范区建设。财政部要求，各地要切实管好用好项目资金，全面推进示范区建设，探索欠发达革命老区乡村振兴的经验和路径，为实现共同富裕作出积极贡献。

## 脱贫攻坚

### 中央宣传部等四部门 | 正式上线中国脱贫攻坚成就网络展览

由中央宣传部、中央农办、农业农村部和国家乡村振兴局联合主办的“伟大壮举——中国脱贫攻坚成就展（网络展）”于2021年6月26日正式上线。中央农办副主任、国家乡村振兴局局长王正谱表示，举办这次展览的目的是向国际国内广大受众讲好中国扶贫脱贫故事，充分展示脱贫攻坚取得的辉煌成就、铸就的伟大精神、积累的宝贵经验，要通过学习宣传脱贫攻坚网络展，广泛动员各行各业投身乡村振兴，汇聚全面推进乡村振兴的磅礴力量，努力形成全党全社会合力促振兴的工作格局和态势。

展览设序厅、庄严承诺、伟大胜利、攻坚克难、磅礴伟力、脱贫先锋、尾厅等七个展区，通过前后对比和横向对照，全景式展现中国共产党始终坚守初心使命，领导人民消除绝对贫困的艰辛历程。展览在电脑PC端或微信小程序同步上线，采用图文、视频、音频、可视化数据等多媒体形式，让广大受众足不出户就能进行“云观展”。

### 湖南 | 实现脱贫攻坚到乡村振兴平稳有序转型

2021年6月25日，湖南省政府新闻办举行的新闻发布会上，湖南省乡村振兴局党组书记、局长王志群在回答记者提问时称，落实乡村振兴五个方面的总要求，省乡村振兴局牵头负责生态宜居、乡风文明、治理有效三个方面；乡村规划与建设、农村人居环境整治、厕所革命、乡村治理等工作任务，将由乡村振兴局负

责。

王志群称，湖南主要抓了以下四个方面，推进平稳有序转型。

一是及时加强全省有效衔接的顶层设计。5月17日，省委、省政府出台《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》，从建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、聚力做好有效衔接重点工作、健全农村低收入人口常态化帮扶机制、加大政策支持力度、强化组织保障等五个方面，明确了25条具体措施。

二是迅速实现扶贫机构的优化调整。4月30日在全国率先挂牌成立省乡村振兴局。市县两级同步推进扶贫机构重组调整，截至5月25日，全省14个市州和122个县区乡村振兴局全部挂牌到位。

三是科学确定乡村振兴重点帮扶和示范创建对象。认定了13个脱贫县为乡村振兴重点帮扶县；明确了14个乡村振兴示范创建县、1个乡村振兴示范创建市(长沙市)和1个乡村振兴合作示范创建区(湘赣边)。同时，确定了一批重点帮扶村和示范创建村，选派了24021名优秀干部组成10253支新一轮驻村工作队，5月7日前全部到岗。

四是坚决守住防止规模性返贫的底线。今年来，湖南集中精力巩固拓展脱贫攻坚成果，以收入状况变化、“两不愁三保障”为重点，组织开展了防止返贫集中监测帮扶和问题排查整改行动，建成了全省统一的防返贫监测与帮扶管理平台并有效运行，232.89万脱贫人口实现稳定就业、规模超过去年，有劳动能力和就业意愿的易地搬迁群众就业率达到99%以上。

## 产业发展

### 甘肃酒泉 | 阿克塞县妇联三举措发展民族刺绣产业助力乡村振兴

哈萨克民族刺绣技艺是哈萨克传统文化的重要组成部分。近年来，为更好地传承和发扬民族刺绣文化，提高广大哈萨克妇女民族刺绣水平，真正把“指尖技艺”转化为“指尖经济”，促进增收致富，阿克塞县采取三项措施，以“基地+人才+合作社+市场”的模式，不断壮大民族刺绣产业，引领更多妇女实现就地就业创业，助力乡村振兴。

阿克塞县通过建立培训基地，培养传承人才、积极宣传推广，提升市场影响、加大产业扶持，注入发展动力三种方式，全面培育本地品牌，打造特色产业助力乡村振兴。

在人才培养方面，县妇联新建哈萨克族民族刺绣和手工艺品技能型人才实训基地，采用“走出去、请进来”的方式，每年聘请省内外专业技术人员开展民族刺绣技能提升培训、手工艺品设计制作骨干双创电商培训、旅游文创产品设计人才培养培训、民间手工艺编织培训、民族服饰设计加工制作培训、手工制作培训、营销能力提升培训等各类培训班10场次培训500余人次，进一步提高我县绣娘综合素质，使她们转变了思想观念，开阔了眼界，激发了创新活力。截止目前，全县共有省、市、县级非遗传承人29人，全省陇原脱贫攻坚“五小”产业带头人2人、全省陇原脱贫攻坚巾帼带头人1人。

在宣传推广方面，积极推广“互联网+民族刺绣”发展模式，借助大敦煌文化旅游经济圈优势，加大刺绣产业宣传，引导民族刺绣产业从分散生产转向产业化、规模化、市场化发展。建立“阿克塞巾帼手工艺品展销馆”，集中展示各种刺绣产品，借助各种重大节庆举办民族刺绣技能大赛、刺绣展，推选优秀绣娘参加省市级刺绣比赛，全方位多渠道展现哈萨克传统刺绣技艺的独特魅力。同时，鼓励推进民族手工艺品商标注册、特色标志申请和运用，培育本地品牌，扶持巧手骨干从事旅游纪念品、民族服装等产业，成功注册“塞上绣娘”“切别尔阿茹”“沙吾玲”等商标。

在产业扶持方面，为培育壮大民族刺绣产业，改善刺绣设备落后、经营分散、竞争力不足等产业现状，专门购置新一代绣花机、花毡机、直驱曲折缝纫机等刺绣设备，聘请专业人士集中教授绣娘使用方法，并无偿将刺绣设备提供刺绣合作社和民族刺绣商铺使用，积极扶持“基地+人才+合作社+市场”的发展模式，动员妇女群众居家就业、灵活就业，拓宽妇女群众创业增收渠道。截止目前，共扶持建成刺绣商户6个，带动妇女就业20人，人均年增收1万元。

### 山东济南 | 花卉产业发展促乡村振兴

海峡两岸温泉花卉创新园是山东省济南市商河县委、县政府落实济南“北起”战略，推进新旧动能转换，大力发展现代高效农业，打造乡村振兴齐鲁样板重点建设项目之一。该创新园位于国家农业科技园区新兴街以南，崔八路以西，商中河以东，国道340以北，占地面积约700亩，总投资约5.6亿元，其中固定资产投资约2.5亿元，主要建设了地热智能温室30万平方米及科研、生产、保鲜、展销、办公等配套设施，从事蝴蝶兰、文心兰等高档兰花切花生产出口和盆花生产。

据了解，该项目于2020年5月10日签约动工，2020年12月底前温室全部建成，实现了当年洽谈、当年签约、当年建成、当年投产。项目可年产600万支高端切花，400万盆高端盆花，出口韩国、日本和“一带一路”沿线国家，年产值3亿多元，带动就业1000余人。

温泉花卉创新园的实施填补了花卉行业多项空白，从产业规模上是全球单体规模最大的兰花生产基地；从科技水平上是全国兰花品种最多、应用新技术、新成果最多的兰花生产基地；从出口创汇方面是全国鲜切花出口最多的兰花生产基地；从产业带动方面通过“订单农业”方式把技术品种推广到周边各地，助力乡村振兴，带动农民群众增收致富。

随着海峡两岸温泉花卉创新园项目的投产运营，全县温室高端花卉面积达到130万平以上，花卉产业由红掌一枝独秀发展到蝴蝶兰、红掌、绣球、红玉珠、一品红等百花齐放的局面。

创新园作为产业、技术和模式的辐射源，通过要素入股、品牌带动、土地流转托管、订单农业、劳务收入等利益联结机制，带动全县花卉苗木产业发展到5万亩，年产值达15亿多元，带动就业5万余人，有力地促进了乡村产业振兴。

## 人居环境

### 湖南 | 湖南省农村基本实现干净整洁有序 农村人居环境整治首战告捷

3年多来，全省各地区各有关部门把农村人居环境整治作为重要民生工程来抓，由点及面、积极推进，扭转了农村长期以来存在的脏乱差局面，基本实现干净整洁有序，农民群众环境卫生观念不断进步，生活质量显著提高。

农村改厕取得重要进展。全省累计改(新)建农村户厕300多万户，新建农村公厕2000余座，在1300个村推进农村改厕与生活污水同步治理示范。推行“首厕过关制”，得到中央农办肯定。

农村生活垃圾得到有效治理。全省93.8%的行政村对生活垃圾进行了治理，122个县(市、区)全部建立了农村生活垃圾收运处置体系，长沙县等7个县被评为全国农村生活垃圾分类和资源化利用示范县。

农村生活污水治理力度加大。49.8%的行政村生活污水得到有效治理，洞庭湖区域所有乡镇和湘资沅澧干流沿线建制镇、全国重点镇污水处理设施基本实现全覆盖。

村容村貌发生明显变化。农村道路硬化率大幅提高，全省建制村村庄绿化覆盖率达到64.2%，“空心房”整治取得良好成效。全省累计创建美丽乡村示范村6757个，认定省级及以上绿色村庄1.98万个。

农村人居环境整治是实施乡村振兴战略的“第一仗”，我省首战告捷，为全面推进乡村振兴奠定了良好基础，为全面建成小康社会提供了有力支撑。2018年至2020年，我省农村人居环境整治工作因真抓实干成效明显，连续三年获得国务院表扬激励，2019年在中央农村工作会议上作典型发言。

各地在推进工作过程中形成了一批典型经验。常德市形成了津市“绿色存折”、安乡县“三个三分之一”垃圾分类减量法、澧县“最美四园”示范创建、武陵区“公益存折”等经验做法。岳阳市以“空心房”整治等为抓手，形成了整市推进农村人居环境整治的“岳阳经验”。娄底、永州等地乡村治理经验在全省推广。

### 福建 | 启动农村生活污水提升治理行动

日前，省政府下发《福建省农村生活污水提升治理五年行动计划》，提出“十四五”期间，我省将围绕国家的新要求、新标准，分年度推进实施全省农村生活污水提升治理工程。力争到2025年，全省农村生活污水治理率达65%以上，进一步改善农村人居环境，助力全面推进乡村振兴。

根据《行动计划》，自2021年起，我省将坚持属地主责、多元共治，因地制宜、梯次推进，连续5年对全省农村生活污水拓宽收集面、延伸处理链条、突出资源化、提高稳定运行率。计划投资250亿元，重点

治理转型融合城郊类、集聚提升中心类、保护开发特色类村庄，优先治理环境问题突出、乡村振兴试点等重点村庄。

《行动计划》指出，除三格化粪池尾水外，要全面收集厨房废水、洗涤废水；实现污水收集、污水处理、尾水资源化利用全链条处置；三格化粪池的尾水能还田还林则还田还林，处理设施的尾水能回用则回用；注重处理设施专业、长久运维，确保 2025 年设施稳定运行率达 90%以上。

“农村生活污水治理是当前农村人居环境整治的突出短板，也是实施乡村振兴战略的重要举措。”福建省生态厅相关负责人介绍，为破解治理中的人力与资金等难题，《行动计划》在治理模式、资金来源、保障措施等方面进行探索创新。如，创新提出“一体化”推进模式，要求设区市政府加大统筹力度，平衡收益、协同搭配，捆绑打包项目；以市、县（区）为单位，优选专业公司作为实施主体，统一负责“投、建、管、运”。在投融资模式上，《行动计划》提出，采用政府直接投资和注入项目资本金方式筹集资金，各地要按相应比例统筹安排和使用涉农涉水资金，公司参与方出资，以及符合相关规定可用于项目资本金的专项债等方式，多渠道筹集资本金；其余资金通过符合规定的银行融资、专项债券、政府性基金等筹集；省级设立专项资金，每年安排 3 亿元重点支持项目建设。

此外，《行动计划》强调社会共治，要求加强基层协管力量，发挥村级组织力量；依托生态云平台“绿盈乡村”模块，创新智慧监管模式，建立第三方评估制度、“以效付费”、评先挂钩机制、资金奖惩机制和督导考核机制等，强化考核奖惩。

## 基层治理

### 江苏 | 接续奋斗再发力 江苏做好苏北农房改善“后半篇文章”

苏北农房改善后，苏北农村村民实现集中居住，对传统的农村基层治理提出新的挑战。2021 年初，江苏印发《关于加强新型农村社区治理与服务的意见》，就建立健全党组织领导的自治法治德治相结合的新型农村社区治理体系进行了全面部署，推出强化基层党组织建设、理顺社区管理关系、深化基层群众自治和完善公共服务功能等方面的举措。

例如，在完善公共服务功能方面，采取“基本公共服务配置+特色化选配”方式，完善新型农村社区各项配套功能。一方面，把基本服务阵地建强，按照每百户不低于 30 平方米标准，服务和活动空间不低于 70% 要求，持续加强新型农村社区综合服务设施建设，推行“一门受理、一站服务、全科社工”服务模式。另一方面，创新服务供给，探索实行“自主+购买”结合的服务形式，进一步建立健全社区、社会工作者、社区社会组织、社区志愿者、社区慈善资源“五社联动”机制，促进社区服务专业化和社会化水平。

### 河南鹤壁 | 我市试行乡村积分制 小积分“兑”出新风貌

我市积极探索并推广运用积分制融入乡村治理，在推动我市 3 个全国乡村治理示范村先行先试的前提下，今年争取在 30 个市级示范村推广应用。这是 6 月 19 日记者从市农业农村局了解到的。

“小朋友们，你们知道我们喝剩下的饮料瓶属于什么垃圾吗？它们应该被放进哪个垃圾回收箱里呢？”日前，淇滨区钜桥镇岗坡村开展了一场以垃圾分类为主题的答题赢积分活动。钜桥镇农业农村发展服务中心主任武爱军表示，家长和孩子通过游戏的方式，答题赢积分兑奖品，增强了农民群众参与乡村治理的积极性。

同时，淇县庙口镇小岩沟村通过设置优学奖、尊老奖、和谐奖等，鼓励村民通过积极劳动、敬老爱幼、尊师重教等方式，挣积分兑换生活物资，使乡村治理水平得到进一步提升。

“推广积分制，旨在推动基层党组织联系和服务群众工作常态化，构建共建共治共享的乡村治理格局，促进乡村全面振兴。”市农业农村局总农艺师朱志清介绍，“我们希望通过积分制，引导农民群众主动参与公共事务，将农村基层治理，由‘村里事’变成‘家家事’，由‘任务命令’转为‘激励引导’，提升乡村治理的精细化、科学化、透明化、规范化水平。”

据悉，为进一步提高乡村治理效能，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，今年我市将在各县区扩大积分制推广运用范围，将乡村治理各项事务转化为数量化指标，对农民日常行为进行评价形成积分，形成有效

的激励约束机制，并总结出好的经验做法进行辐射带动，推动我市乡村治理工作再上新台阶。

### 湖南嘉禾 | 探索构建基层治理高效体系

“2020年嘉禾县在全省民调得分92.38分，已经连续五年位居全省前列。”6月21日，湖南省嘉禾县委政法委工作人员介绍。近年来，嘉禾县大力推进基层治理体系和治理能力现代化建设，积极探索高效乡村治理模式，力图营造安定有序和谐的基层治理新局面。

建强基层治理堡垒。嘉禾县依托撤乡并村调整后村级行政区划情况，科学设置村级党组织188个，其中社区党组织21个，实现行政村及较大自然村党组织全覆盖。依托村“两委”换届契机，选优配强村“两委”班子，注重从党员致富能手、退伍军人、年轻大学生等群体中选拔村级带头人，94%以上的村（社区）实现“一肩挑”，班子成员平均年龄35.6岁、比上届降低12.5岁，大专以上学历413人、占37.7%，配备村级后备干部600多人，村级干部队伍综合素养得到大幅提升，全县所有行政村标准化农村综合服务平台实现全覆盖，建成县级及以上“五化”示范点116个。

调动基层治理活力。嘉禾县着力解决乡镇治理体制机制障碍，以合理赋权减负为突破口，逐步建立权责一致、简约精干、务实高效的乡镇管理体制。该县制定了乡镇权力清单、监管清单、责任清单等“三个清单”，推进乡镇“五权”赋予，制定了《嘉禾县公共服务事项目录（2020年版）》《嘉禾县向乡镇重点下放“五权”实施方案》等方案，确定乡镇公共服务事项57项，保留乡镇行政权力事项116项，赋予乡镇经济社会管理权限51项。

同时，着力提升乡镇赋权承接能力，每个乡镇均设立了一个综合行政执法大队，所有乡镇和村（社区）均设立了便民服务中心、接通了电子政务外网、配备了自助服务终端和自助查询机，建成全县联动、部门协同、一网办理的“互联网+政务服务”“互联网+监督”体系。通过整合司法所干警、乡镇和村级法律顾问、专职或兼职人民调解员、综治专干、法律志愿者等资源，打造10个乡镇公共法律服务工作站、180个村级公共法律服务工作点、1932个公共法律服务志愿点，构建起覆盖县乡村三级公共法律服务体系。

提升基层治理水平。“目前我县已经完成100个村级高标准综治中心建设，村（社区）全部配齐‘一村一辅警’”。为积极化解矛盾纠纷，嘉禾县建立了13个行业调解委员会。

同时，嘉禾县各村均成立了红白理事会、道德评议会、建房理事会、卫生评议会、教育基金会等5个群众自治组织，并由村自行推选贤达人士担任群众组织成员，制定管理章程，形成工作合力，最大程度地发动和依靠广大群众自主管理村级事务。近年来，嘉禾县成功创建湖南省文明县城，晋屏镇被评为“全国乡村治理示范村镇”，塘村镇清水村、增嘉村等被评为“全国文明村”。

## 公共服务

### 甘肃 | 拟招定向医学生500名

2021年甘肃省计划招录临床医学专业、中医学专业农村订单定向三年制专科医学生500名，其中，甘肃中医药大学100名（中医学），甘肃医学院125名（临床医学），河西学院125名（临床医学），甘肃卫生职业学校150名（临床医学）。

据了解，从2016年起，甘肃省开展农村免费医疗人才专项（专科）定向培养项目，重点为村卫生室定向培养村医。农村医疗专项只招收甘肃籍农村户口考生，定向服务地由市（州）卫生健康行政部门统一调配，学生毕业后需在村卫生室至少定向服务6年以上。

学生在校学习期间享受省级财政补助，按每人每学年1万元给予补助，3年共补助3万元。毕业后，实行“乡管村用”，按乡镇卫生院聘用人员管理，享受村医工资待遇，并为其购买企业职工基本养老保险。乡镇卫生院缺员时，优先从农村医疗专项录取的毕业生中招聘。在专业技术职称评定时，同等条件下给予优先照顾；对符合家庭医生签约条件的优先纳入。

### 乡村医生 | 政策频出保障村医权益及队伍建设：为农民健康守护者撑起一片天

由“赤脚医生”演变而来的乡村医生，正在面临老龄化严重的危机。以北京为例，2019年，北京全市3378名乡村医生中，60岁以上的占68.4%，大半数以上，仅有2.6%的人在40岁以下。

老村医逐渐退出历史舞台，新村医无法及时补充上来。这一现象的背后，折射出长期以来村医整体待遇不高的事实。

刘贵芳，是来自河北邯郸广平县的一名乡村医生，也是今年全国人大代表。今年两会期间，刘贵芳在调研中了解到，有一个干了40多年的乡村医生，退休后每月工资只有400多块。为此，刘贵芳也呼吁，要给予乡村医生编制，建立村医的基础工资财政保障机制，让村医在农村安心工作，没有后顾之忧。

刘贵芳所提到的现象并非个例。据行业调查报告，村医中约26%有养老保险，每月养老金额在100元-500元的最多，占比43.76%。还有19.82%的村医每月养老金额在100元以下。

养老问题难以得到保障，现实工作中的收入同样不够乐观。

据了解，乡村医生的工资主要由一般诊疗费、药品零差价销售后的基本药品补助、基本公共卫生补助、家庭医生签约补助、乡村医生签约补助等构成。

不过，收入的组成部分虽然较为多样，但无论是一般诊疗费还是各种类型的补助，都取决于服务人数的多少。然而，农村常住人口的流失已为事实。

2021年5月11日，第七次全国人口普查主要数据公布，居住在城镇的人口为90199万人，占63.89%；居住在乡村的人口为50979万人，占36.11%。与2010年相比，城镇人口增加23642万人，乡村人口减少16436万人。

除此之外，更为重要的是，由于乡村医生普遍年龄较大，专业技能较差，甚至大部分在职的乡村医生没有考取执业医师资格证，因此，即使居住在农村的人口，也更为信任更高级别的医院，而不会选择在村卫生室就诊，村医的一般诊疗费收入并不高。

日常收入不高，缺少养老保障，村医专业实践锻炼机会不多……种种因素导致村医逐渐丧失了对年轻人的吸引力。

有业内人士曾指出，由于待遇不高，青年人，尤其是一些技术水平较高的中青年乡村医生在乡村普遍待不长久，曾经扎根基层的想法也越来越理想化。不少乡村医生在取得执业医师证书甚至执业助理医师证书后便开办了诊所，或者去了民营医院。而多数由赤脚医生而来的乡村医生已经过了花甲之年，有心服务，但无力前行。

面对村医青黄不接、人员流失的现状，国家正在积极采取措施。

2020年，国务院出招解决难题，在湖南、广东、贵州等16个省份推动改革完善乡村医生职业资格制度，允许临床医学等相关专业全日制大专以上学历并有临床实践的应届毕业生，包括尚在择业期内的未就业毕业生，免试申请乡村医生执业注册。

在高校毕业生就业压力较大的当下，通过政策吸引应届毕业生担任村医是一件多有裨益的事情。但如何让高校毕业生留下，还涉及到基本待遇问题。

2019年，国务院办公厅印发《关于进一步加强乡村医生队伍建设的实施意见》，着力解决村医学历低、收入待遇低、执业环境差等发展问题。

2020年6月1日正式实施生效的《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，明确提出加强乡村医疗卫生队伍建设，建立县乡村上下贯通的职业发展机制，完善对乡村医疗卫生人员的服务收入多渠道补助机制和养老政策。从多地实际管理情况来看，村医实行“乡聘村用”，纳入乡镇卫生院聘用人员管理。

湖南省在“乡聘村用”的模式探索上走在前列。据公开报道，2020年，湖南省开始将这种模式在全省推广。村医工资标准以乡镇中心卫生院为准。与此同时，湖南省财政为每个村卫生室每年补助6000元，专门用于村医参加养老保险。

虽然湖南省村医为乡镇卫生院的合同工，并非编制，但有了基本工资以及养老保险，村医的基本生活得到保障。

本月，国家发布多个有关乡村振兴的重磅文件中涉及到村医权益保障及队伍建设等问题。6月1日，《中华人民共和国乡村振兴促进法》正式实施，提出支持县乡村医疗卫生人员参加培训、进修，建立县乡村上下贯通的职业发展机制，对在乡村工作的医疗卫生人员实行优惠待遇，鼓励医学院校毕业生到乡村工作等。

6月11日,国家卫健委发布《关于印发巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接实施意见的通知》,要求各地在聘用、编制、职称、养老等多方面加强基层医疗卫生人才队伍建设。

村医是亿万农村居民健康的“守护者”,也是普及公共卫生知识与政策的重要力量。随着我国人口老龄化的加深,老年人出行相对不便的特点也使得村医更加成为乡村的一种刚需。加强农村基层医疗体系建设是乡村振兴的关键一环。现如今,政策频出体现了国家及社会对健康乡村建设的重视程度。



识别二维码 关注我们

制作:清研智库社会发展研究部

责任编辑:王丹阳 郑冬辰

审核:唐正

联系邮箱:[info@tsingyanresearch.com](mailto:info@tsingyanresearch.com)

地址:北京市海淀区北三环中路44号院C座509