



宏观形势

国务院 | 加强县域商业体系建设、促进流通畅通和农民收入、农村消费双提升

脱贫攻坚

贵州金沙 | 128名乡村振兴驻村第一书记奔赴一线

山西铜川 | “信用重建”助力失信贫困户摆脱困境

云南 | 建立健全扶志扶智长效机制 巩固拓展脱贫攻坚成果

产业发展

商务部 | 深入推进农产品上行、工业品下行

阿里巴巴 | 推出“热土计划”助力乡村振兴事业

江西 | 优先保障农业农村产业发展用地的若干措施

人居环境

江苏昆山 | 周市奏响人居环境整治“最强音”

吉林公主岭 | 巩固整治成果，夯实乡村振兴基础

福建泉州 | 薄弱村打翻身仗 人居环境变敞亮

基层治理

福建 | 福建农大探索“校社联动”模式 为农村社区治理注入新力量

河南洛阳 | 洛阳“四治”融合推进社会治理

四川南溪 | 智慧监管系统让村村有本“明白账”

公共服务

财政部 | 下达城乡义务教育补助经费 1739.3 亿元

海南 | 面向全国公开招聘 100 名农村学前教育教师 5 月 28 日起报名

山东日照 | 构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈

宏观形势

国务院 | 加强县域商业体系建设、促进流通畅通和农民收入、农村消费双提升

在国新办 5 月 19 日举行的国务院政策例行吹风会上，商务部副部长王炳南表示，“十四五”时期，将实施县域商业建设行动，着力在农村建立完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系，力争到 2025 年，在具备条件的地区，基本实现县县有连锁商超和物流配送中心、乡镇有商贸中心、村村通快递。

脱贫攻坚

贵州金沙 | 128 名乡村振兴驻村第一书记奔赴一线

为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供组织保证和人才支持，贵州省毕节市金沙县选派的 128 名乡村振兴驻村第一书记已全部到岗到位。

此次选派乡村振兴驻村第一书记和工作队，由 1 名驻村第一书记、2 名及以上驻村干部组成，驻村第一书记一般兼任所在村驻村工作队队长。派驻范围严格按照“四个不摘”要求，原建档立卡贫困村、易地扶贫搬迁安置社区、乡村振兴示范村、党组织软弱涣散村、全国红色美丽村庄建设试点村、巩固拓展脱贫攻坚成果任务重的村（社区）纳入派驻范围。

山西铜川 | “信用重建”助力失信贫困户摆脱困境

“当时治病欠下的债一时无力偿还，影响了征信记录，我以为今后再也不能贷款了，没想到银行又给我一次机会。”51 岁的陕西省铜川市宜君县彭镇西村村民强文平告诉记者，2011 年他因车祸受伤无法继续拉货谋生，家里一下没了收入，治病欠下的 2.8 万元债务到期无力偿还，形成了不良信用记录。

不过，因病致贫的强文平很快看到了希望：2016 年他贷到了 5 万元，买了农用机具、鸡苗等，次年就顺利脱贫。去年全家年收入达 6 万元。

原来，当地金融系统在经过筛选、甄别之后，对像强文平一样存在不良信用记录但非主观恶意，仍具有还款意愿和一定生产经营能力的贫困户进行信用重建，帮助他们重新获得信贷资金进行生产经营。

“信用体系建设的核心是鼓励守信、惩戒失信，但并非简单的一刀切，针对非主观恶意失信且具有一定生产经营能力的贫困户，应当体现信用体系建设的救济性功能。”人民银行西安分行副行长李滔介绍，截至去年末，陕西省已有 11654 户贫困户进行了信用重建，金融机构累计发放贷款 5.51 亿元。

专家表示，通过全面考察失信贫困户信用状况和发展潜力，给予其信用重建的机会，既可以改善贫困户信用状况，也是落实金融扶贫政策的必然要求。

云南 | 建立健全扶志扶智长效机制 巩固拓展脱贫攻坚成果

按照省委、省政府关于“建立扶志扶智长效机制，实现培训就业全覆盖”的部署要求，云南将尽快出台《关于建立健全扶志扶智长效机制的指导意见》。

具体来说，将进一步扩大培训覆盖面，让有培训意愿的农村低收入人口掌握至少 1 项劳动技能，积极开辟“两后生”招生绿色通道，确保所有有意愿的农村低收入家庭“两后生”得到全链条帮扶，逐步实现职业教育、稳定就业全覆盖；提高培训质量，以县级为单位，建立扶智培训体系，采取“培训+上岗”“孵化式”“师带徒”等多种方式，开展个性化、灵活性的实作培训和以工代训，并继续实施国家通用语言文字交流能力培训；保障充分就业，通过东西部协作机制，充分发挥劳务站等机构作用，提高外出转移就业组织化程度，调整优化生态护林员、护路员等乡村公益岗位；改进帮扶方式，采取生产奖补、劳务补贴等方式，引导群众主动参与乡村公益项目、基础设施项目建设等。

产业发展

商务部 | 深入推进农产品上行、工业品下行

2021 年 5 月 18 日，商务部党组书记、部长、乡村振兴工作领导小组组长王文涛主持召开乡村振兴工作领导小组会议，研究商务部落实《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的

意见》实施方案和 2021 年定点帮扶工作计划。党组书记、国际贸易谈判代表兼副部长、领导小组副组长俞建华、党组成员、副部长王炳南参加。

阿里巴巴 | 推出“热土计划”助力乡村振兴事业

在 2021 阿里巴巴乡村致富大会上，阿里巴巴董事会主席兼 CEO 张勇宣布，面向整个乡村振兴事业，阿里巴巴推出“热土计划”，覆盖三个的领域。

第一个方面是促产业，围绕当地的条件和资源，进行产业规划，利用技术和基础设施相对完善的力量，帮助农户对接市场。

第二是在产业规划、促进的基础上，更有针对性地培育人才。

第三是赋科技，把科技的力量赋能到产业发展和乡村振兴中去。

同时，阿里巴巴脱贫基金也正式升级为阿里巴巴乡村振兴基金。

江西 | 优先保障农业农村产业发展用地的若干措施

为解决农业农村发展“用地难”问题，促进农村土地节约集约利用，优先保障农业农村产业发展用地，以更大力度推动乡村全面振兴，近日，江西出台了《优先保障农业农村产业发展用地的若干措施》(以下简称《若干措施》)。

《若干措施》提出切实保障农业农村产业项目用地、构建农业农村重大项目用地机制、严格规范设施农用地使用和管理、建立和完善农业农村用地保障机制等四项具体措施。其中，明确界定了设施农用地范围。要求对农业农村重大项目用地涉及农用地和未利用转用或土地征收的，开通用地审批“绿色通道”，实行网上申报、限时审批，切实提高农业农村重大项目用地的审批效率。

《若干措施》要求，新编县、乡级国土空间规划确保安排不低于 10% 的新增建设用地规模，重点保障乡村产业发展用地。各地要按照农业产业点状分布的特点，在县、乡级国土空间总体规划中预留不低于 5% 建设用地规划指标，重点保障乡村产业建设用地。各地制定土地利用年度计划时，可安排不少于 5% 新增建设用地指标，保障乡村重点产业和项目用地。对以农、林、牧、渔业产品初加工为主的工业项目，各地可按照土地出让底价不低于所在地土地等别相对应标准的 70% 执行。

人居环境

江苏昆山 | 周市奏响人居环境整治“最强音”

适逢初夏，东方村振东自然村人居环境整治现场，村干部带领村民连续奋战，一边清理农田家舍，一边改善道路设施，忙得热火朝天。近期来，该镇各村(社区)从市镇两级抄告反馈的问题入手，以行动支部为依托，以党员为先锋，以网格蓝带动志愿红，由点及面，着力解决人居环境“脏、乱、差”等薄弱问题，全面提升村庄人居环境质量：东方村 5 月清理禽舍 12 处、乱堆乱放 25 处；东明村累计清理房前屋后乱堆放 200 余处；永共村累计清理垃圾 30 余处、约 20 吨；小泾村 5 月清理沉船 26 处，清理乱堆放 20 余处……为确保人居环境整治工作取得实效，根据《周市镇农村人居环境整治“红黑榜”考核评分办法》，目前镇人居办已完成 2 轮自然村全覆盖督查，下发农村人居环境各类问题抄告 2180 个问题点，各村立查立改同时，还通过随手拍、随手报等形式落实环境卫生每日巡查，建立自查台账，持续自查自改。

吉林公主岭 | 巩固整治成果，夯实乡村振兴基础

在具体工作中，各乡镇采取超常规方式，结合文明实践活动，不断完善工作机制，确保人居环境整治实现由里到外的干净。黑林子镇侧重抓公怀路沿线环境卫生整治，由党员和机关干部组成的 28 支文明实践志愿者服务队，对公怀路沿线路肩、路偏坡、沟底、树台进行彻底清理，对乱扔乱倒、乱堆乱放、乱植乱种等现象进行整治，沿线柴草垛全部迁移。

怀德镇实行镇、村、组、户四级联动，镇领导包片、机关干部包村、两委干部包户、村民包门前，重点是“八清”：清积存垃圾、清乱堆乱放、清房前屋后、清杂草枯枝、清乱涂乱挂、清乱搭乱建、清田间地头、清河塘沟渠。该镇还以三里铺子村为文明实践试点，实行垃圾分类处理，建筑垃圾、生活垃圾和生产垃圾分别投放。同时，在全市率先实现了环境整治外包服务，收到良好效果。

龙山乡思想先行，通过广播喇叭、悬挂条幅等宣传农村人居环境整治的意义，生动具体地讲述村庄清洁行动给每个家庭、每个人带来的好处，提高了群众的环境意识、卫生意识、文明意识，各村居民积极主动地参与治理活动。截至目前，该乡共清理垃圾 7500 余立方米，清理沟渠和污水 2 万余延长米，清除占道建筑材料及杂物 30 余处，清除柴草垛 300 余处。

公主岭农村普遍有房前屋后码柴草垛的习惯，既影响环境，又存在消防隐患，是整治农村人居环境的一个“老大难”。克难攻坚，志在必得。公主岭市农业农村局联合市应急局、市消防救援支队，从 4 月初开展了农村消防安全隐患整治重点任务“百日攻坚”行动，针对重点领域、重点区域、重点环节开展消防隐患“清零”。到目前，柴草垛出屯累计达到 42096 个，柴草垛整体出屯的自然屯数达到 1022 个。

福建泉州 | 薄弱村打翻身仗 人居环境变敞亮

原本是泉州农村人居环境整治的薄弱村，因为实干加苦干，最近三次取得市级城乡环境卫生考评 95 以上的高分。近日，记者跟随市城管局考评中心考评人员前往泉港区涂岭镇芦朴村，了解该村人居环境的“逆袭”努力。

走进芦朴村，成片田野绿意盎然，村路、两侧民房干净整洁，赏心悦目。“以前，家家户户都在路边或房前屋后饲养鸡鸭，异味大，卫生差，严重影响了村庄人居环境的改善。”芦朴村委会工作人员说。去年以来，村两委班子划出圈养鸡鸭的林地区域，并建立全村饲养家禽家畜养殖户的台账，由村民代表入户劝导、宣传，迅速改变了鸡鸭散养的现象。如今，村路边再也见不到鸡鸭圈，路变宽了，一些邻里因鸡鸭圈搭盖而造成的纠纷也自然消解。

芦朴村还出硬招整治废弃旱厕和池塘沟渠。该村逐一平整了村里的旱厕，统一在四个自然村广场、祠堂等人流密集场所周边新建简易水冲式三格化粪池公厕 6 座，配套用水、用电设施。公共厕所的升级，有效减少病菌滋生，消除露天旱厕安全隐患。利用乡贤的捐赠资金，该村修缮了村内池塘，将昔日脏污的水环境变成如今的风景区。村里制定了定期清理池塘沟渠淤泥及漂浮垃圾的制度，加大宣传力度，取得了村民的支持。

在日常的卫生保洁上，芦朴村推行市场化运作，实行网格化监管。村两委干部作为网格责任人，每天对本网格区域进行巡查、整改。对工作出色的承包单位、网格责任人、保洁员，村里会给予激励，带动各网格区域形成比学赶超的保洁氛围。“2017 年芦朴村被评为区级扶贫村，2020 年列为泉州市农村人居环境整治薄弱村，基础的确较差。随后，该村找到了人居环境整治的有效办法，实现了逆袭。可见，不怕设施薄弱，就怕行动太弱。”市城管局考评中心考评人员说。

基层治理

福建 | 福建农大探索“校社联动”模式 为农村社区治理注入新力量

校社联动”合作模式，正为福州市晋安区寿山乡石牌村基层社区治理创新注入青年力量。

近日，福建农林大学公共管理学院公共事业管理专业 50 位师生赴石牌村开展“海棠花开，相约石牌”基层治理实习，调查石牌村基本情况、整理村史、梳理村情、进行产业发展规划，并开展乐龄学堂体验等系列活动。

随着近年来大量村民迁至市区就业与生活，目前石牌村常住人口 300 人，仅占户籍人口的 37.5%，乡村振兴建设面临着人才主体的缺失，村庄发展亟需注入新鲜血液。

福建农林大学公共管理学院师生多次深入石牌村，调研村庄发展与治理现状。在公共事业管理系全体教师的指导下，学生们基于人口基本情况、资源禀赋、经济发展等多维度视角对石牌村进行了社会调查。通过开展专题活动，学生们对石牌村村史村情、民俗文化等有了清晰的了解，留下了一系列视频、文字资料、调查数据，为后续探究石牌村乡村振兴、产业发展等提供参考。

福建农林大学公共管理学院阮晓菁院长表示，此次课程实习将社会服务与人才培养紧密结合，为实施乡村振兴战略和新福建建设贡献智慧力量。青年学生要走出课堂、走向田间地头，积极深入基层社区、参与社区治理，在社会实践中锻炼成长，营造全社会广泛参与基层社会治理的良好氛围，形成共建共治共享的强大合力。

河南洛阳 | 洛阳“四治”融合推进社会治理

“从问题发生到有人受理，再到受损道路修好，仅用了半个月时间，真是没想到！”近日，河南省洛阳市伊滨区寇店镇五龙村因连续降雨坍塌的一段9米高的护坡和村道顺利完成修复后，村民们感慨颇多。

受损道路的迅速修复得益于寇店镇新推出的一款名为“1+10 乡村治理”的 App。这款 App 设置了党建引领、“四治”并进、服务进村三个板块 16 个子项，其中“有事您说话”，让群众足不出户就可以通过 App 反映问题，还能直通“书记信箱”。

这仅是洛阳市全面推进市域社会治理现代化的一个缩影。《法治日报》记者从洛阳市委政法委获悉，市域社会治理现代化试点工作启动以来，洛阳市坚持目标导向、问题导向，强化顶层设计，主动破解难题，创新实践“党建+一中心+两基础+四治并进”治理模式，深入推进社会治理体系和治理能力现代化的“洛阳实践”。

四川南溪 | 智慧监管系统让村村有本“明白账”

四川省宜宾市南溪区黄沙镇清水村村民在使用“明白了”手机软件查看本村稻谷补贴时，发现该村一名小组长吴某的稻谷补贴金额过高，于是通过该手机软件“一键举报”功能向区纪检监察机关反映。经调查，举报问题基本属实，1月29日，吴某因违规套取国家稻谷补贴资金，受到党内警告处分，没收其违纪所得资金。

“明白了”手机软件是一年来受到南溪区村民关注的热点“新鲜事”。2020年5月，宜宾市按照“阳光监管”理念，在南溪区试点运行“明白了”村级智慧监管系统，“一站式”监督的小平台成了村民的“大管家”。

村（组）务不公开或选择性公开、村级财务管理不规范、村集体“三资”（资金、资产、资源）监管难等是农村基层治理中需要关注的问题。2019年南溪区纪检监察机关共收到涉及反映村（组）务不公开、村级财务管理不规范等问题 36 件次，占全区检举控告类信访举报总量的 27.4%。

对此，南溪区以问题为导向，创新精准监督举报模式，引入第三方科技公司研发“明白了”村级智慧监管系统，依托“一网两库三平台”（“一网”即互联网，“两库”即“三资”运行数据库、“一卡通”数据库，“三平台”即村级财务管理平台、智慧监管平台和公开查询平台）组织架构，将到村到户资金、项目全部纳入系统进行集中监管，推动村（组）务全域全流程公开，确保监管实现科学化、精准化、智能化。

记者在刘家镇大庙村村委会看到，墙上贴着“明白了”软件程序二维码，扫码关注后，可看到界面的“明白钱、明白账、明白事”三项功能，群众通过“一键点击”可实时查询“一卡通”补贴、村级“三资”、涉农政策等具体详情，推进“线上线下”同步公开，确保群众看得见、看得懂。

“现在有了这个‘明白了’，想要知道村集体的钱用到了哪里、个人补贴到没到，只需在手机上一点击随时随地都能查到，发现问题还可以一键举报，太方便了！”大庙村村民陈蓉拿着手机展示道。

“为了推动精准监督，系统还针对我们村级纪检委员量身推出了‘前沿哨兵’移动履职平台，不仅有查询功能，还设置了监督‘随手拍’和履责‘加油站’等功能，提供 47 项监督事项清单和 16 条常用法规查询，监督什么、怎么监督，我们心里更有底气。”大庙村纪检委员徐全华说。

“系统开通了实时预警功能，设置关键字预警、白条预警、项目经费违规支付预警等六种预警类型，有效实现了对不实支出、重复报账等村级财务中易发多发问题智能预警、精准查纠。”黄沙镇纪委委员张梦茸说。

“通过组建村集体经济组织财务核算中心，对全区村级财务进行集中审核、提级管理，较好让线下数据在线上焕发出新的生命力。”南溪区纪委监委党风政风监督室主任向虎表示，目前，系统已梳理上传 65 项涉农政策，该区 126 个村（社区）10.7 亿元的惠民惠农财政补贴资金和村级“三资”已全部纳入系统监管。

试点以来，南溪区因村（组）务不公开等引发的检举控告类信访举报较上年同期下降 33%；通过大数据分析、实时预警，已推动整改村级财务管理不规范问题 4670 余个。2020 年 11 月至 2021 年 4 月，该区村（社区）干部因虚报冒领、侵占挪用村级资金等违规违纪问题被查处案件，同比下降 11.7%。

群众身边的“智慧管家”，正在对基层治理产生积极影响。南溪区纪委书记、区监委主任陈在云表示，下一步将在推广覆盖度、功能完善度和应用深度上，推动“明白了”监管系统效能持续优化，让智慧管理贯穿基层治理的全环节。

公共服务

财政部 | 下达城乡义务教育补助经费 1739.3 亿元

近日，中央财政下达 2021 年城乡义务教育补助经费 1739.3 亿元，同比增长 2.5%，重点支持地方落实城乡义务教育经费保障机制，实施好农村义务教育教师特岗计划和学生营养改善计划。

具体来看，一是调整国家规定课程免费教科书政策。从 2021 年春季学期起，小学阶段国家规定课程免费教科书补助标准由 90 元/年·人，调整为 105 元/年·人，初中阶段不变；同时将小学《科学》、初中《信息技术》调整为非循环使用教科书，相应调整教科书循环比例。二是实施好农村义务教育学校教师特岗计划。进一步强化地方主体责任，确保特岗教师工资按时足额发放，按规定参加社会保险并及时缴纳养老保险、医疗保险等社会保险费用。三是深入实施农村义务教育学生营养改善计划。国家试点地区所需资金全部由中央财政承担，对地方试点标准达到 4 元国家基础标准的省份给予生均 3 元定额奖补。四是落实好乡村教师生活补助政策。在继续对各地落实乡村教师生活补助政策给予奖补基础上，对落实《国务院办公厅关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的意见》关于“确保中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平”等要求的有关省份，给予适当奖励。

海南 | 面向全国公开招聘 100 名农村学前教育教师 5 月 28 日起报名

为加强农村幼儿园教师队伍建设，海南省 2021 年开始实施农村学前教育教师招聘专项计划，海口市琼山区、万宁、五指山、东方、定安、昌江、乐东、陵水、白沙等 9 个市县(区)计划公开招聘学前教育教师 100 名。

山东日照 | 构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈

日照市卫健委从深入实施基层医疗卫生服务能力提升行动、提升基层医疗机构中医药服务能力、构建整合型医疗服务体系等三方面提高基层医疗服务水平。

落实基层医疗卫生服务能力三年提升行动,建成社区卫生服务中心 13 处、社区卫生服务站 70 处。将涛雒、巨峰、夏庄等 6 处乡镇卫生院服务能力提升到二级医院标准,打造成县域医疗服务次中心,构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈。创建市级以上示范标准村卫生室 83 个,年内完成 760 个县级以上示范村卫生室重点人群智慧随访设备及康复理疗设备配备,逐步在中心村卫生室配备血液分析仪、除颤仪和心电图机等设备,提升村级医疗卫生服务能力,打造农村地区 15 分钟健康服务圈。

2021 年将提升建设 55 处乡镇卫生院(含社区卫生服务中心)“国医堂”,全部建成中医药健康文化知识角,提供至少 8 类以上中医药服务;遴选建设 20 处中医特色专病卫生院,着力推广中医特色诊疗技术;建设 4 处中医药特色鲜明的“国医馆”,为群众提供中医特色诊疗、中医药文化体验、健康教育等服务;建设 500 处中医药特色村卫生室,推广中医适宜技术,确保 2022 年底前 80%以上的村卫生室建成中医药特色村卫生室,让群众在“家门口”就能享受到优质便捷的中医药服务。

积极构建县域高效整合型医疗卫生服务体系,按照“县强、乡活、村稳”的目标,通过三级联动、机构组合、职能优化、资源共享、项目统筹等措施,突出医防融合,加强医疗卫生资源整体协作,推动工作重心下移、优质医疗资源下沉、基层医疗服务能力提升,让群众在乡镇卫生院就能享受到二级以上医院的诊疗服务和基层卫生院标准的报销待遇。



识别二维码 关注我们

制作：清研智库社会发展研究部

责任编辑：孙彩琴 王莹 郑冬辰

审核：唐正

联系邮箱：info@tsingyanresearch.com

地址：北京市海淀区北三环中路 44 号院 C 座 509