



## 宏观形势

中共中央办公厅 | 关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见  
农业农村部、国家乡村振兴局 | 《社会资本投资农业农村指引（2021年）》

## 脱贫攻坚

四川 | 持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接  
云南临沧 | 凤庆：巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接  
甘肃 | 低收入人口常态化救助的创新探索

## 产业发展

农业农村部 | 关于开展新型农业经营主体信贷直通车活动的通知  
农业农村部 财政部 | 关于做好2021年农业生产发展等项目实施工作的通知  
四川 | 探索合并村集体经济发展新路径

## 人居环境

贵州清镇 | 农村人居环境变身“绿富美”  
河南洛阳 | 洛阳：农村人居环境好不好？群众说了算！  
江苏太仓 | 太仓：环境变好了，生活更舒心

## 基层治理

河北秦皇岛 | 村（社区）综合服务站力争全覆盖  
安徽 | 提档升级，多元化解基层矛盾  
湖北十堰 | 郧阳“一村一辅警”助力乡村振兴

## 公共服务

教育部等四部门 | 关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见  
河北 | 鼓励城市医师到乡村基层多点执业  
甘肃酒泉 | 金塔：“多元化养老服务温暖‘夕阳红’”

## 宏观形势

### 中共中央办公厅 | 关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见

近日，中共中央办公厅印发了《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》（下称《意见》），对向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队做出规定。

《意见》全文共六个部分，包括：总体要求、选派范围、严格人选把关、主要职责任务、加强管理考核、强化组织保障。《意见》要求，坚持有序衔接、平稳过渡，在严格落实脱贫地区“四个不摘”要求基础上，合理调整选派范围，优化驻村力量，拓展工作内容，逐步转向全面推进乡村振兴。

《意见》要求对脱贫村、易地扶贫搬迁安置村（社区），继续选派第一书记和工作队，将乡村振兴重点帮扶县的脱贫村作为重点，加大选派力度。明确对党组织软弱涣散村，按照常态化、长效化整顿建设要求，继续全覆盖选派第一书记。第一书记必须是中共正式党员，具有1年以上党龄和2年以上工作经历，工作队员应优先选派中共党员。要严把人选政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，充分考虑年龄、专业、经历等因素，确保选优派强。第一书记和工作队主要做好建强村党组织、推进强村富民、提升治理水平、为民办事服务等工作。

《意见》强调，要以真抓实干、求真务实的作风做好选派工作，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。推动干部在乡村振兴一线岗位锻炼成长，接地气、转作风、增感情。通过驻村工作考察识别干部，对干出成绩、群众认可的优先重用，对工作不认真不负责的进行批评教育，对不胜任或造成不良后果的及时调整处理，树立鲜明导向。

### 农业农村部、国家乡村振兴局 | 《社会资本投资农业农村指引（2021年）》

5月8日，农业农村部官网发出通知，农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《社会资本投资农业农村指引（2021年）》（以下简称《指引》），明确了社会资本投资农业农村的13个重点产业和领域，以及创新投入方式、打造合作平台、营造良好环境的具体措施。

《指引》提出，尊重农民主体地位、遵循市场规律、坚持开拓创新三项基本原则，明确了鼓励投资的重点产业和领域，即现代种养业、现代种业、乡村富民产业、农产品加工流通业、乡村新型服务业、生态循环农业、农业科技创新、农业农村人才培养、农业农村基础设施建设、智慧农业建设、农村创业创新、农村人居环境整治和农业对外合作。

《指引》要求，打造一批社会资本投资农业农村的合作平台，为社会资本投向“三农”提供规划、项目信息、融资、土地、建设运营等一揽子、全方位投资服务，促进要素集聚、产业集中、企业集群，实现控风险、降成本、提效率。

## 脱贫攻坚

### 四川 | 持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

四川明确，今后五年过渡期将严格落实“四个不摘”要求，筑牢全面实施乡村振兴的新起点。今后五年，四川将聚焦脱贫地区乡村特色产业发展壮大等，持续强化财政投入、金融服务、土地和人才智力支持等衔接力度。不断推动现代农业园区串点成线、连线成片、扩片成带、集带成面，最终实现全域覆盖，助推我省现代农业整体实力迈入全国第一方阵。

从脱贫攻坚到全面推进乡村振兴，是“三农”工作重心的历史性转移。重心之下有重任，防返贫是我省巩固拓展脱贫攻坚成果的重中之重。

“首先要确保守住不发生规模性返贫的底线。”省扶贫开发局负责人介绍，我省将持续健全防止返贫动态监测和帮扶工作调度机制。具体来说，就是健全防止返贫动态管理、预警监测、精准帮扶机制，合理确定监测标准，拓宽农户线上申报渠道，完善防止返贫大数据平台，不断优化监测帮扶步骤。

防返贫动态监测和帮扶，让脱贫群众有了持续奔康的底气。而部分帮扶措施的延续，更让他们对未来充满信心。

### 云南临沧 | 凤庆：巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

凤庆县严格按照脱贫“四个不摘”要求，始终把巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接作为全县头等大事和第一民生工程，狠抓责任落实、政策落实和工作落实。

先后出台《关于决胜脱贫攻坚实现全县高质量脱贫的实施意见》《凤庆县关于脱贫攻坚巩固提升的实施方案》《凤庆县建立防止返贫监测和帮扶机制工作方案》等政策文件，协同农业、人社、民政、残联、教育等行业主管部门和乡村两级干部采取“自上而下、自下而上”的方式，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，全面推进脱贫攻坚后续巩固提升工作落实。

充分发挥扶贫开发领导小组统筹安排、协调指导作用，进一步完善行业常态化对比、乡村动态化监测、合力精准化帮扶的防止返贫监测机制，县、乡、村三级联动，通过农户申报、走访排查、乡镇审核、县级确定等程序，对所有脱贫不稳定户和边缘易致贫户采取全覆盖动态监测管理，形成长效动态监测机制，做到应纳尽纳、应扶尽扶，坚决杜绝规模化返贫。

健全巩固脱贫和相对贫困劳动力就业需求监测预警机制，完善重点群体就业支持体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。通过职业技能培训、扶贫车间建设、东西部劳务协作、公益性岗位开发等，持续抓好低收入有劳动力家庭稳岗就业工作。

坚持脱贫攻坚工作的连续性和创新性，严格执行过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定政策，切实巩固拓展好脱贫攻坚成果，守住“两不愁三保障”底线，坚持“缺什么补什么”的原则，找准弱项、补齐短板，接续推进脱贫地区乡村全面振兴。“十四五”期间，规划巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总投资 13.83 亿元，包括乡村特色产业帮扶、易地扶贫搬迁后续帮扶、乡村基础设施建设等。

### 青海 | 低收入人口常态化救助的创新探索

记者日前从青海省民政厅获悉，今年青海将完成全省低收入人口基本信息录入，全面建立覆盖全省、统筹城乡、分层分级、上下联动、部门协同、定期更新的低收入人口动态监测信息平台，实现对低收入人口的信息汇聚、监测预警和精准救助。

青海将通过“四个一批”全面摸排核实低收入人口底数，重点是家庭人均收入高于省城乡低保标准但低于低保标准 2 倍，且财产状况符合该省相关规定的低保边缘家庭和因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难的支出型贫困家庭。

据介绍，该省符合条件的城乡困难群众，可主动向当地乡镇人民政府提交低收入救助对象认定申请，通过主动申报发现一批；对于家庭面临特殊困难无法提起申请的城乡困难群众，通过充分发挥广大基层干部、政府购买服务等人员作用，主动入户走访发现一批。

同时，青海强化县级困难群众议事协调机制作用，各行业部门在日常工作过程中根据行业职责发现的城乡困难群众可主动向民政部门提供相关信息，通过加强部门对接发现一批；对于因病、因灾、因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难的家庭，通过信息监测平台动态监测发现一批。

据悉，青海各级民政部门将严格按照《青海省城乡低收入家庭认定办法》做好农村低收入人口精准认定工作，构建涵盖城乡低保对象、特困供养对象、建档立卡户、脱贫不稳定户、边缘易致贫户和严重困难户在内的低收入人口基础数据库，确保在 6 月底前基本完成低收入家庭数据录入上传汇总工作，初步建成低收入人口基础数据库。到今年年底，青海全面建立覆盖低收入人口动态监测信息平台，实现对低收入人口的信息汇聚、监测预警和精准救助。

## 产业发展

### 农业农村部 | 关于开展新型农业经营主体信贷直通车活动的通知

农业农村部 13 日发布关于开展新型农业经营主体信贷直通车活动的通知。通知称，农业农村部将组织开展新型农业经营主体信贷直通车活动，助推破解新型农业经营主体“融资难、融资贵”难题。

### 农业农村部 财政部 | 关于做好 2021 年农业生产发展等项目实施工作的通知

2021 年中央财政继续安排农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金、动物防疫等补助经费，支持深化农业供给侧结构性改革，全面推进乡村振兴。为指导各地做好项目实施工作，确保政策有效落实，农业农村部、财政部发布通知部署 2021 年农业生产发展等项目实施工作。

## 四川 | 探索合并村集体经济发展新路径

为促进乡村全面振兴，夯实基层基础，2019年以来，四川推进乡镇行政区划和村级建制调整改革。截至今年1月，通过乡镇合并、村村合并，四川减少乡镇1300余个、建制村18000余个。

叙州区农业农村局副局长邹世国表示，在“村村合并”后，叙州区通过盘活村级集体闲置资产、将财政投入折资入股、发展壮大农村集体经济等方式，探索合并村集体经济发展新路径。

## 人居环境

### 贵州清镇 | 农村人居环境变身“绿富美”

近年来，清镇市始终坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，出台《清镇市农村环境综合整治PPP项目实施方案》，加强设施设备建设力度，为9个乡镇3个街道办181个行政村配备垃圾清运车93辆，并通过GPS对行政村垃圾收集点进行数据管控，提高设施覆盖率。同时，以集中居住30户以上的村寨为重点，建立垃圾收、运、处体系，设施设备网络体系和保洁体系。

开展农村人居环境整治以来，清镇市重点解决包括重要水域周边、生态脆弱地区及部分村寨核心区域内的农村厕所粪污收集处理问题，全市累计投入资金3736.8万元用于实施15309户农村卫生户厕及135座村级卫生公厕新建（改造）工作，并整合省级项目资金966万元，对建档立卡非卫生厕所户统一新建卫生厕所。

2021年清镇市政府工作报告明确表示，将以集中居住30户以上村寨为重点，持续实施“七大治理工程”，确保农村生活垃圾收转运处置体系覆盖率达90%以上、集镇生活污水处理覆盖率达85%。持续抓好人居环境改善，营造宜居宜业宜游的良好环境，让大家的日子过得更好、更美，是清镇市委、市政府写在纸上、放在心头、落在行动上的民生大事。

### 河南洛阳 | 洛阳：农村人居环境好不好？群众说了算！

3年来，洛阳累计投入农村人居环境整治财政资金30.1亿元。群众满意度大幅提高。

生态环境好了，发展休闲农业、特色产业就有了坚实基础。洛阳以53条市级沟域生态经济示范带为龙头，全市乡村产业蓬勃发展，2020年，全市一产增加值实现254.1亿元，同比增长2.7%，真正让绿水青山变成了金山银山。

记者感言：乡村振兴，生态宜居是关键。农村人居环境整治让农村面貌发生改观，农民群众有了实实在在的获得感、幸福感，更长远的影响则是对农村产业振兴和农民精神风貌的提升、促进作用。

洛阳经验：群众是人居环境整治的受益者，也是参与者。坚持群众视角，调动群众的积极性参与农村人居环境整治是保证整治成效的关键，群众满意度才是农村人居环境整治工作的“标尺”！

### 江苏太仓 | 太仓：环境变好了，生活更舒心

近年来，太仓创新开展“清洁指挥长”“啄木鸟”“娄城人居随手拍”等行动，推动全市农村人居环境整治工作全域、全面、全力、全民开展。建成农村公共厕所530座，农村无害化卫生户厕普及率达99.99%，农村生活污水处理设施行政村覆盖率达100%，行政村垃圾分类覆盖率100%，畜禽粪污综合利用率达98.52%；清理生活垃圾、建筑垃圾等116万吨，清理整治各级河道3360条、3100公里，拆除各类违建189万平方米。

“这几年村里环境变化特别大，我们想申请老宅翻修住回村里！”最近两年，沙溪镇半径村经常收到这类申请。半径村是太仓首批10家乡村振兴试点村之一，该村建立以清洁指挥长领路、农村富余劳动力为主体的“泾心孵化劳务合作”模式，提供劳务培训、业务结对、服务管理等一揽子“保姆式”孵化服务，增强农村发展内生动力，提升农村环境自治水平。目前，32名专业保洁员成功孵化，实现了全村垃圾日产日清，卫生保洁全覆盖。

半径村党委书记、村委会主任沈建国表示，除了“指挥长领路、党群孵化、全村受益”的小康新路径，半径村还结合村庄规划，将改善农村人居环境与农文旅发展项目相结合，打造以天竹园农庄为核心的省级三星乡村旅游区，以绿阳蔬果基地为核心的田园小综合体，形成集旅游观光、健康管理、农事体验、生态养老为一体的农文旅新业态。

## 基层治理

### 河北秦皇岛 | 村（社区）综合服务站力争全覆盖

近日，秦皇岛召开“三重四创五优化”活动优化基层治理专场新闻发布会，详细介绍了秦皇岛市优化基层治理有关工作的开展情况。

按照秦皇岛市委市政府《关于深入开展“三重四创五优化”活动的实施意见》和市“三重四创五优化”活动办公室统一安排，市委组织部及时成立了优化基层治理工作专班，紧扣高质量发展主题，贯彻新发展理念，抓重点、补短板、强弱项，推动政策资源向基层倾斜，全面提升基层组织、基层工作、基本能力建设水平。

截至目前，秦皇岛市所有村、社区均建立健全了农村“五位一体”和社区“六位一体”组织体系，基本形成分管领导包片，镇村干部包村，党员小组长包户的网格化管理模式。另外，今年市级财政将安排村级组织运转保障经费补助资金 1986.6 万元，为村级组织正常运转、社区党组织服务群众和村“两委”干部待遇的足额落实提供资金保障。

### 安徽 | 提档升级，多元化解基层矛盾

涡阳县司法局局长陈涛介绍，该县 383 个村级人民调解委员会的人民调解员队伍中，离退休老干部、老教师、老党员、老退役军人及老模范“五老”人员有 1861 名。仅 2020 年，“五老”人员参与调解矛盾纠纷 1.04 万件，调解成功率高达 98.6%。

“维护乡村和谐稳定，需要探索更多依靠基层、发动群众、就地化解矛盾的途径和办法。”省司法厅相关负责人表示，应以开放共治的方式，引导群众和社会力量有序参与社会治理，努力激活基层社会治理、矛盾纠纷化解的源头力量，从而迸发多元共治的“新动能”。

近年来，我省深入实施农村“法律明白人”“法治带头人”培养工程，重点培育一批以村“两委”班子成员、骨干人民调解员、网格员、村民小组长、老党员、老村干、老教师等为重点的“法律明白人”“法治带头人”，在化解农村社会矛盾、参与社会治理中发挥出示范引领作用，有效弥补了城市化进程所带来的农村治理人才流失。

### 湖北十堰 | 郧阳“一村一辅警”助力乡村振兴

郧阳区地处鄂、豫、陕三省交界，辖 20 个乡镇（场）、350 个村（社区）、63.8 万人，但平均每万人中民警比例仅 5.2 人，警力不足严重凸现。如何守好农村治安“第一道防线”？

2020 年 3 月，郧阳区结合“枫桥式公安派出所”创建要求，创新理念，积极探索，将村（社区）治调主任纳入辅警序列管理，实现“一村一辅警”全覆盖，打牢基层社会治理根基。按照“德才兼备，政治合格”的原则，制定了《郧阳区治调主任纳入辅警序列管理人员管理办法》，明确规定选拔、考核流程和标准，制定了治调主任纳入辅警管理工作方案。

“一村一辅警”经费保障如何解决？郧阳区整合治调主任、农村交通劝导员经费、网格员补助、村福利主任补助等经费，使纳入辅警的治调主任年人均经费达 3.54 万元，不增加财政负担。为快速提升驻村辅警的业务能力，郧阳区公安机关有针对性地开展队列内务礼仪知识、保密管理规定等岗前培训，明确其职责、权力、义务。同时，将驻村辅警与全区开展“十无村（社区）”创建活动实行责任捆绑，明确考核标准、规范考核程序，不断提高治调主任开展安全风险防控、矛盾纠纷化解、重点人员稳控的工作积极性、主动性。

基层派出所是面向农村开展社会治安管理的“末梢神经”，驻村辅警充分发挥本地人知本地事的先天优势，细心走访当好信息收集员、耐心劝导当好纠纷调解员、专心摸排当好隐患排查员、暖心巡逻当好治安联防员、热心指导当好交通劝导员、精心履职当好处置协调员、用心讲解当好政策宣讲员、贴心服务当好便民服务员。据统计，去年以来郧阳区驻村辅警共调解各类纠纷 1500 余起，排查处置各类消防、治安隐患 800 余起，劝导交通违法行为 7000 余起，协助公安机关查处各类案件 1000 余起。得益于“一村一辅警”机制全覆盖，全区刑事案件同比下降 8%，治安案件下降 35%，交通事故下降 36%，其中亡人事故下降 50%。实现了农村发案少、秩序好、社会稳定、群众满意的目标，大大推进了乡村治理体系和治理能力现代化，夯实了乡村振兴的基层基础。

## 公共服务

### 教育部等四部门 | 关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见

为深入贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于教育、扶贫工作、“三农”工作的重要论述，落实《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》要求，教育部等四部门近日印发《关于实现巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，对进一步巩固拓展教育脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略，接续推动脱贫地区发展和乡村全面振兴作出要求。

《意见》明确了重点任务。一是建立健全巩固拓展义务教育有保障成果长效机制。巩固拓展义务教育控辍保学成果、义务教育办学条件成果、教育信息化成果、乡村教师队伍建设成果。二是建立健全农村家庭经济困难学生教育帮扶机制。精准资助农村家庭经济困难学生，继续实施农村义务教育学生营养改善计划，完善农村儿童教育关爱工作，加强农村家庭经济困难毕业生就业帮扶工作。三是做好巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作。加大脱贫地区职业教育支持力度，提高普通高中和普惠性学前教育质量，继续实施重点高校招收农村和脱贫地区学生专项计划，实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划，打造升级版的“一村一名大学生计划”，推进乡村振兴育人工作。四是延续完善巩固拓展教育脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的对口帮扶工作机制。继续推进高校定点帮扶工作，优化实施职业教育东西协作行动计划，持续推进高校对口支援工作，继续实施系列教师支教计划。

《意见》要求，要加强组织领导，及时做好巩固拓展教育脱贫攻坚成果同全面推进乡村振兴在工作力量、组织机构、规划实施、项目建设、要素保障方面的有机结合。完善政策保障，优化教育财政支出重点，聚焦支持脱贫地区巩固拓展教育脱贫攻坚成果和乡村振兴，适当向国家乡村振兴重点帮扶县倾斜。强化考核评估，配合中央有关部门开展乡村振兴督查考核，及时发现和解决巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相关问题。鼓励社会参与，坚持行政推动与市场机制有机结合，广泛动员社会力量参与，形成巩固拓展教育脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的工作合力。

### 河北 | 鼓励城市医师到乡村基层多点执业

今年，我省卫生健康部门将继续加大对基层医疗卫生服务体系的支持力度，鼓励城市二级及以上医院在职或退休医师到乡村基层医疗卫生机构多点执业，开办乡村诊所，充实乡村卫生健康人才队伍。

在具体措施上，优化乡镇、行政村和易地扶贫搬迁集中安置区卫生院、卫生室设置。持续推动乡村医疗卫生机构标准化建设，加强脱贫地区乡镇卫生院中医综合服务区（国医堂）建设和村卫生室中医药设备配置，不断提升基层医疗卫生机构卫生健康服务能力。全面落实乡村一体化管理要求，加大对卫生室运营监管力度，做好常用药品保障，加强巡诊、派驻到乡镇卫生院和村卫生室工作的医务人员管理，明确工作职责和服务要求，确保农村医疗卫生服务全覆盖。

继续开展订单定向免费医学生培养，全科医生规范化培训和助理全科医生培训。支持引导在岗执业（助理）专科医师参加全科医生转岗培训，鼓励具有执业（助理）医师资格的民营医疗机构参加。贯彻实施《关于进一步加强乡村医生队伍建设的若干措施》，畅通流动渠道，落实薪酬待遇，完善社会保障，强化在岗培训，提升学历层次，推动乡村医生向执业（助理）医师转化，引导医学专业高校毕业生免试申请乡村医生执业注册。用足用好基层卫生健康人才招聘政策，支持县乡两级医疗卫生机构公开招聘高学历、高职称和急需紧缺专业人才。

### 甘肃酒泉 | 金塔：“多元化养老服务温暖‘夕阳红’”

金塔县不断深化“我为群众办实事”活动，创新推出“互联网+养老”服务模式，为老人们提供了更加便捷、周到的服务，真正做到了以“微实事”撬动“大民生”，以“强普惠”助推“学党史”。

居家养老电子结算系统把老人的姓名、性别、年龄、联系方式和住址等信息录入系统，将虚拟券打入老人的电子账户，享受居家养老服务的老人就拥有了自己专属服务的二维码，工作人员上门为老人提供服务时，只需扫描二维码即可将服务记录上传至软件后台，通过扫描二维码进行电子结算，服务、回访、监管一站式到底，实现了养老标准化与信息化两翼齐飞。

近年来，金塔县针对养老服务设施短缺，服务项目和服务能力不足等难题，先后建成养老机构4所，各

类床位 851 张，建成农村幸福互助院 45 所，日间照料中心 5 所，并配备休闲娱乐室、图书阅览室、健身室、休息室等功能室，今年以来，共服务对象 1698 人次，5578 单次，结算服务费 21.87 万元，有效满足了社会的养老需求。



识别二维码 关注我们

制作：清研智库社会发展研究部  
责任编辑：孙彩琴 王莹 郑冬辰  
审核：唐正  
联系邮箱：[info@tsingyanresearch.com](mailto:info@tsingyanresearch.com)  
地址：北京市海淀区北三环中路 44 号院 C 座 509